

〔2024 年婦女暨性別議題溝通平台計畫 綜整建議〕

本年度「婦女暨性別議題溝通平台計畫」，延續以 CEDAW 第 4 次國際審查結論性意見為主軸，結合當前社會關注議題，研議主題包括：疫後永續發展及提升女性就業經濟力、從性別與人權視角看臺灣長照政策，並邀集婦女／性別團體及部會代表就相關政策進行對話；此外，為促進結論性意見的落實並加強社會對話，辦理北區中南四個區域對話平台，針對工作權、不利處境以及性別暴力等三面向，蒐集在地視角與實務建議。綜整相關政策建議如下：

■ 數位性別暴力修法後觀察：

修法後現況為案件、報警數皆增加；數位性暴力特色因匿名性高，找散播的 IP 困難傳播速度很快，不但被害人個資取得容易且普遍相關支持系統較薄弱，兒少受害者多數也不敢求助。未來建議，應促進網路/數位犯罪安全法制定，督促網路業者與平台的管理，並積極與各方網絡合作以找到嫌疑人；並期許促進媒體、網紅及政論節目的自律；修法上應讓成人性影像被購買及持皆能有罪責；也要持續加強數位身體界線教育及友善路人甲的宣導。

■ 職場性騷擾修法後的觀察：

被害人以 25 歲左右的女性為多，當事人的處境包含不敢申訴、被勸退或遭受不利處境、向地方政府申訴之細緻度不足等問題；勞動部在訓練專業人才因應方式上，除了尋找合適委員外，應建置通報系統，得以累計統計數據；同時建議製作申訴處理指導手冊；最後，被申訴人處境也尚有改善之處，包含填寫欄位可能造成被貼標籤或缺少不成立後的申訴管道；最後，若職場中雙方有師生身分，當前亦有該適用何法等法條競合問題。

■ 人工生殖法適用對象與風險管控：

目前僅適用於不孕夫妻，不含同性伴侶與單身女性。婦團建議將代孕制度需和人工生殖法脫鉤研議修法；主因認為目前修法版本並未對代理孕母有更完備的保障制度，且非商業服務機構被過度空白授權，貿然通過等於將懷孕風險轉嫁到另個女性身上；此外對於子女身世知悉權亦應有更完善的規劃。另針對人工生殖評估機制針對單身女性有更嚴格的審視外，也建議應提供大眾更詳細的資訊，例如：凍卵的資訊揭露。

■ 針對「就業經濟」面向上：

(一) 協助偏鄉女性有更多就業選擇、政策因地制宜調整

偏鄉、離島地區的女性可能因季節性農業工作、觀光化衝擊面臨就業機會匱乏、交通不便限制其選擇，或更容易因天災造成生活衝擊，加劇經濟壓力；偏鄉托育資源與設施不足，亦導致婦女難以兼顧就業與家庭，建議保母與長照培訓須因地制宜調整。

(二) 職場友善政策與家庭照顧者支持，避免工作與照顧雙重壓力

認同育嬰假應朝向可小時制彈性請領，並完善非典型就業者的勞動保障，避免刻板印象或標籤化。同時透過各項政策支持，保障家庭照顧者的身心健康與職場穩定。

(三) 彈性的培力課程和就業訓練，並結合照顧資源、鼓勵雇主參與

單親與家庭照顧者女性、或農村婦女因應農忙下因照顧責任難以參與職訓，課程可提供彈性時間安排並結合托育/長照資源；課程設計須突破職業刻板印象，並加強鼓勵雇主參與相關支持政策。

(四) 中高階女性領導者的培養

應積極促進中高階女性領導者的培養，尤其是在政治與經濟領域，應積極提升女性在管理階層位階。

(五) 縮減薪資差距與心理支持的重要性

當前薪資差距擴大，政府應積極透過政策縮減差距，可先從推動薪資透明化開始。同時，女性因職場與家庭壓力心理健康受損，應提供免費諮商與深度陪伴的支持性團體，緩解心理壓力並促進整體福祉。

■ 針對「不利處境女性」面向上：

(一) 《人工生殖法》的倫理與權益平衡

除了女性的生育需求外應避免讓生育焦慮壓迫女性，尤其應留意法規中相關代理孕母的制度保障與情感問題，以及子女最佳利益等問題。

(二) 不同群體女性交織問題與需求支持

未成年、新住民和移工女性需關注獨特交織性問題需求；如新住民女性因語言文化差異更容易不知如何善用當前資源下，常面臨社會資源支持的邊緣化；又或是 HIV 感染者及女性藥癮者，當前資源支持是否足夠或應加強檢測宣導並去污名化等。

(三) 在醫療上的交織性需求與強化_障礙與偏鄉的婚育婦女

障礙女性在婚育上面臨特殊挑戰，應提供符合性別需求的無障礙設施輔具；偏鄉地區為保障嬰兒與女性的健康，可透過流動醫療站或助產士等方式來加強偏鄉的醫療服務。

(四) 與打破照顧工作的性別刻板印象與專業化，並推動男性照護參與

長期照護工作多由女性承擔，應打破性別刻板印象並提倡其專業性，亦鼓勵男性積極參與照護工作，並提升男性在照護工作上的知能或支持服務。

■ 針對「性別暴力」面向上：

(一) 社會/文化觀念的差異造成暴力處置模式的成效落差

部落文化/偏鄉或刻板印象等觀念上的落差，讓暴力防治介入工作顯得困難；現行的庇護政策與部落婦女的期待可能有不符，導致成效有限。

(二) 受暴者的生活重建培力以及特殊工作職場的培力支持

目前法制資源多集中於危機處理，應加強職能培訓、心理支持及社會連結，幫助受暴者重建經濟與情感獨立，例如長照據點亦在提供婦女情感支持與求助管道上有發揮出作用。另，居服員等特殊職場亦應加強性騷擾與家暴防治培力，並提供支持措施。

(三) 性別暴力新態樣以及公眾教育與關注的重要性

性別暴力中的生對生問題，特別在學生間和體制外教育環境中需加強關注。私立幼兒園應增設輔導資源，並加強教師訓練。性別教育應注重網路安全和隱私保護，尤其偏鄉或原鄉地區的宣導與意識培力。此外，並須加強對性別暴力的加害者犯罪模式或態樣的認識，以及大眾教育與綠點旁觀者的關注。

(四) 企業重視性別友善的必要性

目前企業亦多聚焦於性騷擾防治，較忽略其他面向的性別平等措施，如性別友善空間、多元性別員工支持和彈性工作設計等，企業在落實這些措施時，亦較缺乏資源與指導。

■ 針對「整體制度或機制」面向上：

(一) 在地連結的機制。

透過善用地方性別平等機制、促進地方性平委員會與地方婦團之間的聯繫，以更能貼近、反映地方上的需求。另外若在地的婦女組織深受政治背景影響，性別平等工作上仍顯得保守，導致推動困難

(二) 政策變動會影響婦女資源、以及性別團體的資源支持

因無婦女基本法源、或因更改政策方向或組織改造，導致以婦女權益為主的經費被忽視，進而影響婦女相關服務的推動。有婦團指出社團面臨資源困難，多依賴中央指示，呼籲增加與地方團體合作，並提高政策宣導。

(三) 民間團體爭取資源的成效展現

培力與預防工作的成效需要時間來展現，導致量化指標成為評估的主要依據。在爭取資源和支持時，團體面臨的挑戰不僅在於成果的即時性，還包括如何向政府表達長期效益的必要性。。此外，初級預防工作長期以來未受到重視，政府機關對此投入的資源也相對有限；另對於同志團體而言，尋找合適的社福資源主管機關支持成為一大困難。

■ 將上述關注議題依「區域」分類之觀察整理：

- (一) **東部議題觀察**：於就業上，許多偏鄉地區缺乏合格托育、相關中心硬體與資源不足，因此婦女面臨工作與育兒挑戰，建議培養婦女第二專長，並強調部落傳統的「社群照顧」文化，可促進婦女兼顧工作與照顧；偏鄉交通不便除了造成就醫困難外，亦影響青年的就業與發展，另也應留意婦女自照顧與醫療的需求。於性別暴力上，部落文化與性別觀念影響著原住民社群處理性別暴力問題的方式，加上部落對家外庇護制度不熟悉，讓相關受害者支持與性別平等推動困難。此外東部特別探討到政策與經費調整對婦女服務的影響，導致以婦女權益為主的經費遭刪減，亦會影響婦女服務的推動。

因交通與地域限制讓保母培力與訓後執業不易

偏鄉醫療資源不足與助產士的需求

部落文化與家外庇護的落差

- (二) **南部議題觀察**：於就業上，南部特別提到居托機構規範應視偏鄉/山區在地需求，以及偏鄉的長照需求重要性，以及特定(居服)職場的性騷擾防範、以及老人家暴議題。並重新看見女性就業的專業性。於不利處境女性上，包含障礙女性中的智能障礙女性在育兒支持服務困難與視障女性的照顧者交通需求、HIV 及女性感染者/藥癮者的資源支持、新住民女性身上的性別和種族的交織性、以及教育系統中的性別與情感教育不足。於性別暴力上，目前多數企業的關注仍主要集中在性騷擾防治與就業歧視等問題，其他重要面向卻常被忽略，例如應留意受暴者的生活重建與培力服務，也應避免過度以量化數據來衡量服務方案的成效，且法官的性別意識對於家事裁決至關重要；建議應整合資源，增設巡迴服務點、強化庇護機構與心理支持的連動機制，以及在修復式正義的推廣上，加強家長與學校的合作。

偏鄉長照/居服的需求與看見女性就業的專業性

身心障礙者/HIV/藥癮者女性的服務支持與新住民女性權益培力

應留意受暴者的生活重建與培力服務的必要性

- (三) **中部議題觀察**：於就業上，婦女需要較具彈性的就業培力課程和相關心理支持，也須設計更多面向或打破刻板印象的課程，此外持續加強支持資源的推廣與促進社會大眾對於友善職場的理解，透過各種激勵制度促進雇主使用相關職場友善制度；不利處境女性上，性別化的照顧分工常讓女性成為長期照顧者，因此需打破性別刻板印象、並提升男性照顧責任與知能，此外，應促進女性外籍配偶 / 新住民女性融入本國生活上的支持。最後，由於女性領袖在推動社會變革至關重要，應持續培養中高階女性領導者。於性別暴力上，性平三法修法後的機制中，針對行為人的措施仍顯不足；提升新住民女性及其子女對性別暴力的敏感度、中高齡長者 / 家長對新型態暴力的認識、以及校園性別平等的宣導需再更深入。此外中部也特別關注如何開啟跨區域婦團的連結，在地婦女團體參與市府政策的機制，以及同志團體在倡議與角色支持的困境。

彈性的就業培力課程和相關心理支持與促進雇主使用

應積極培養女性中高階領導者與公共參與

加強行為人的措施與提升新住民、中高齡與家長對於新型態暴力認識

(四) **北部議題觀察：**於就業上，包含認同修法將育嬰假彈性化的必要，職訓課程需有臨托服務的支持，以及女性心理狀況也需要被支持，企業端應有更積極的政策推動薪資透明化、消除薪資差距，其中不利處境女性上，包含家庭照顧者回歸職場困難、離島或偏鄉女性的工作與培力機會少；家暴安置與醫療環境的無障礙、偏鄉生產醫療量能不足的助產士需求、以及障礙者的婚育歧視困境等。於性別暴力上，新住民與家暴的求助資源系統需更完善、以及學生對學生的性別暴力問題，並須加強對性別暴力的加害者犯罪模式或態樣的認識，以及大眾教育及綠點旁觀者的關注。

更積極的政策推動企業薪資透明化、消除薪資差距

家暴安置與醫療環境的無障礙與婚育歧視

性別暴力生對生問題及犯罪模式認識，加強綠點旁觀者的關注