發展援助，聚焦性別：從性別看海外發展援助工作坊

紀錄｜李心祺（臺灣亞洲交流基金會助理研究員）

- 日期：2020年6月4日
- 地點：集思台大會議中心

台灣無論政府或非政府組織（Non-Government Organization，簡稱NGO），長期在東南亞與南亞進行發展援助工作，領域跨及醫療、公共衛生、教育、兒童服務等，卻較少有性別觀點的檢視與討論。然而，社會中的性別不平等結構不只影響女性的資源取得與做決定的權力，也可能影響女性在發展工作中的參與。因此，從性別觀點推動發展工作的各項計畫十分重要。

臺灣亞洲交流基金會（簡稱「台亞基金會」）與婦女權益促進發展基金會於2020年6月4日共同舉辦「從性別看海外發展援助工作坊」，邀請到「日本貿易振興機構——亞洲經濟研究所」（Institute of Developing Economies-Japan External Trade Organizations）副理事長村山真弓（Murayama Mayumi）從日本經驗出發進行主題演講。此外，全世界最大的國際發展NGO「孟加拉跨社群資源籌備會」（Building Resources Across Communities，簡稱BRAC）與世界展望會、棉樂悅事工坊、家扶基金會各自分享針對性別平等所進行的方案或採取的策略。行政院性別平等處、國際合作發展基金會（簡稱「國合會」）、台灣海外援助發展聯盟、勵馨基金會則透過圓桌對話討論如何落實性別平等計畫，達成聯合國永續發展目標（Sustainable Development Goals）。

運用性別指標，確保工作計畫納入性別觀點

若要透過發展援助工作促進性別平等，重要的是在各項發展計畫中納入性別觀點。BRAC「性別正義與多元化計畫」（Gender Justice and Diversity Program）主任Anna Minj介紹組織如何有系統地使各項計畫皆具有性別觀點，策略包括在各項標準作業流程中納入性平檢核清單、要求所有計畫與社會企業皆建立性別平等目標，以及追蹤他們在促進性別平等方面的成果等。

其中，最受與會者關注的是性別檢核清單或是性別平等指標的重要性。世界展望會事工管理師耿雙雙提及，世界展望會也使用性別指引，使各計畫在設計階段就考慮到不平等的性別權力關係、性別刻板印象等，如此才能確保男女皆有相同的參與機會。國合會副祕書長史立軍亦呼應道，國合會今年也設計了性別平等評估量表，在計畫制定時納入性別平等目標。

台灣海外援助發展聯盟理事長洪智杰則建議國際發展工作者，可善用公民社會組織發展效能開放論壇（Open Forum for CSO Development Effectiveness）發布的《實踐伊斯坦堡原則》（Putting the Istanbul Principles into Practice）工具書，以及經濟合作暨發展組織開發援助委員會（OECD-DAC）提出的「性別平等政策指標」（Gender Equality Policy Marker），將性別融入發展工作，並追蹤工作成果。

不同利害關係人合作以促成改變

此次工作坊的另一大重點是不同利害關係人的合作。村山真弓指出，國際發展實務工作者、性別平等倡議者與學者應加深彼此的交流合作，已開發國家女性也應反思如何建立與發展中國家女性的連結，以打造更適切的「性別與發展」（gender and development）議程。而在實務工作上，耿雙雙以案例說明地方宗教領袖和男性也能成為改變的行動者，例如，世界展望會引導地方宗教領袖使用經文與教導挑戰當地性別不平等的文化規範，也幫助男性理解性別不平等造成的影響，並鼓勵他們分擔家庭照顧責任。

與會者也一致認為，應加強政府部門與NGO的合作。洪智杰指出，在台灣的政府發展援助（official development assistance）計畫中，只有0.33%是透過NGO來執行，此數據在OECD國家平均則是15%。這意味著，台灣政府與NGO必須建立更具包容性的夥伴關係。但迄今為止，尚未有實際行動促進雙方的合作。台亞基金會董事長蕭新煌因而總結道，希望未來政府單位能在政府發展援助的執行上更積極與NGO建立夥伴關係。台亞基金會可做為平台，定期邀請政府與NGO代表共同討論雙方在海外發展工作上的合作。

打造性別發展援助2.0

目前，瑞典、加拿大等國已推動「女性主義的外交政策」（feminist foreign policy），強化國際援助工作中的女性培力與性別平等；澳洲政府也規定，應有至少80%的援助計畫能在執行過程中有效處理性別議題，無論這些計畫的對象是否為女性。對台灣而言，此次工作坊可做為開端，讓實務工作者有機會齊聚討論如何在制定發展計畫時融入性別觀點，強化台灣在新南向國家的發展援助工作，實現永續發展目標；甚至如婦女權益促進發展基金會董事李安妮所言，在未來能進一步推展發展援助的性別主流化2.0，「不讓任何人被遺落」（no one left behind）。